

Projekt

RADCA PRAWNY

z dnia 16 czerwca 2025 r.

Zatwierdzony przez

Michał Derefenko
Ba-1437

**UCHWAŁA NR IX/ / /25
RADY MIASTA WAŁCZ**

z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się, że petycja obywatela z dnia 7 maja 2025 zasługuje na uwzględnienie.

2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Wałcz do powiadomienia składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji z dnia 7 maja 2025 r.

Datowaną na dzień 7 maja 2025 r. obywatel wniósł petycję z dwoma żądaniami, tj. z żądaniem:

1) zmiany – aktualizacji Prawa Miejscowego w zakresie funkcjonowania 6 pomników przyrody tj. Utworzenie Uchwały Rady Miasta Wałcz w sprawie pomników przyrody znajdujących się na terenie gminy Wałcz w celu dostosowania prawa miejscowego do aktualnych przepisów wynikających z ustawy o ochronie przyrody i wyeliminowania niejasności w zakresie sprawującego nadzór.

2) wydania stosownego polecenia lub przyjęcia uchwały zobowiązującej organ wykonawczy do cyklicznego przedstawienia Radzie Miasta – nie rzadziej niż raz na rok lub raz na dwa lata raportu dotyczącego aktualnego stanu pomników przyrody, obejmującego ocenę ich zdrowotności, kompletności oznakowania, stanu otoczenia oraz potrzeb w zakresie niezbędnych prac pielęgnacyjnych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Wałcz wystąpiła o zajęcie stanowiska przez Burmistrza Miasta Wałcz. W odpowiedzi na powyższe Burmistrz przy piśmie z dnia 16 maja 2025 r. wskazał, że Gmina Miejska Wałcz planuje:

1) zlecenie osobie z specjalnością dendrologiczną wykonanie przeglądu stanu zdrowotnego 2 pomników przyrody, tj. drzewa rosnącego przy ul. Konopnickiej

(w wyniku oględzin przeprowadzonych w dniu 10.09.2024 r. – zniesienie formy ochrony) oraz grupy drzew pomnikowych przy ul. Kościuszkowców (w wyniku oględzin przeprowadzonych w dniu 14.05.2024);

2) sprawdzenie oznakowania pomników przyrody w terminie do końca czerwca br.

Nadto wskazano, że Wydział Planowania, Gospodarki Komunalnej i Środowiska w ramach formułowania założeń do budżetu gminy na rok 2026 przedłoży wniosek o zabezpieczenie kwot na realizację zadań związanych z utrzymaniem form ochrony przyrody m.in. przeprowadzenie inwentaryzacji pomników przyrody, w celu aktualizacji Centralnego Rejestru Form Ochrony Przyrody. Jednocześnie Wydział przystąpi do prac mających na celu dostosowanie aktów prawa miejscowego regulującego ustanawianie pomników przyrody w tym m.in. wprowadzeni zapisów nakładających na tut. organ – w ramach ochrony czynnej- obowiązkowi m.in. monitorowania stanu zdrowotnego drzew oraz wykonywania cięć pielęgnacyjnych, sanitarnych (usuwanie posuszu) oraz awaryjnych.

Nadmieniono przy tym, że obowiązujące przepisy prawa nie określają częstotliwości i zasad przedkładania Radzie Gminy informacji o stanie pomników przyrody. Zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2024 r. poz. 1478 ze zm.) obowiązkiem organów administracji publicznej, osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych oraz osób fizycznych jest dbałość o przyrodę będącą dziedzictwem i bogactwem narodowym. Organy administracji publicznej są obowiązane do zapewnienia warunków prawnych, organizacyjnych i finansowych dla ochrony przyrody.

Mając to na uwadze zaproponowano, aby informacja o pomnikach przyrody publikowana była w corocznym „Raporcie o stanie Gminy”. Takie rozwiązanie pozwoli na

systematyczne informowanie Rady Miasta Wałcz o stanie ochrony pomników przyrody, umożliwiając monitorowanie postępów oraz dostosowywanie działań do bieżących potrzeb i wyzwań. Ponadto wskazano, że zgodnie z art. 153 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, pomniki uchwalone przed wejściem w życie ww. ustawy mają wciąż status pomników przyrody.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Wałcz zważyła, co następuje.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym - do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie o kierunkach działania wójta (burmistrza). Tym niemniej jak wskazuje się w judykaturze, przepis ten nie służy kreowaniu zobowiązania.

Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny z dnia 19 marca 2024 r., III OSK 4055/21: „Przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 u.s.g. w zakresie zwrotu »stanowienia o kierunkach działania« wójta należy interpretować w ten sposób, iż uprawnia on radę gminy do ustalania wójtowi celów jego działania pozostających w zakresie właściwości działania gminy i obu organów. Nie może on zaś być podstawą do nakładania na wójta obowiązku realizacji oznaczonego zadania rozumianego jako obowiązek wykonania jednostkowego, skonkretyzowanego, szczegółowego działania, połączonego np. ze sposobem czy terminem jego realizacji”. Nadto jak wywiódł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 10 kwietnia 2024 r., sygn. akt IV SA/PO 138/24: „Rada gminy nie jest uprawniona do nakładania na pracowników urzędu gminy (zastępcy burmistrza, skarbnika gminy) konkretnych obowiązków. Takie kompetencje posiada wyłącznie wójt/burmistrz/prezydent miasta na podstawie art. 33 ust. 2 u.s.g.”.

Jak widać powyżej, drugie z żądań petycji nie sposób rozstrzygnąć po myśli wnoszącego petycję w sposób zupełnie wiążący. Sens tej uwagi jednak niknie, gdy wziąć pod uwagę samozobowiązanie Burmistrza, że informację o stanie pomników przyrody upubliczniać się będzie w raporcie o stanie Gminy. Komisja wyraża przekonanie, że umiejscowienie w tym dokumencie o charakterze corocznym i obligatoryjnym tego elementu spełni pokładany cel informacyjny i kontrolny.

W zakresie pierwszej części żądania, wobec stanowiska Burmistrza Miasta Wałcz, proponuje się, aby przyjąć odpowiednią aktualizację prawa miejscowego w żądanym zakresie, z tym że ze względu na planowane prace inwentaryzacyjne wyznacza się pierwszą połowę roku 2026 jako termin podjęcia aktu prawa miejscowego, co zagwarantuje kompleksowość podejmowanej zmiany.

Rada Miasta Wałcz po rozpatrzeniu stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przyjęła ustalenia za własne i uznała, że petycja zasługuje na uwzględnienie.

UZASADNIENIE
do projektu uchwały Rady Miasta Wałcz w sprawie rozpatrzenia petycji

Do Rady Miasta Wałcz wpłynęła petycja obywatela z dnia 7 maja 2025 r. w zakresie pomników przyrody.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2020 r. poz. 870) petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ, zaś zgodnie z art. 10 ust. 1 ww. ustawy petycja powinna być rozpatrzona bez zbędnej zwłoki, jednak nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia jej złożenia.

Ze względu na metodykę sporządzenia projektu uchwały, w której uzasadnienia sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały oraz jej integralną część, zbędnym jest powielenie uzasadnienia merytorycznego.

W okolicznościach faktycznych podjęcie projektowanej uchwały znajduje pełne uzasadnienie.

PRZEWODNICZĄCA
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miasta Wałcz
M. Terefenko
Magdalena Terefenko